



DIRECȚIA GENERALĂ ORGANISMUL INTERMEDIAR PENTRU TRANSPORT

Nr. 7328

Data: 28.02.2017

INSTRUCȚIUNEA nr. 3

Privind desfășurarea achizițiilor publice de către beneficiarii entități juridice în cadrul proiectelor finanțate în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei (CEF) 2014-2020 pentru atribuirea contractelor de furnizare servicii și lucrări

Având în vedere:

- (1) Prevederile OMT nr. 506/2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare;
- (2) Directiva nr. 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii;
- (3) Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice,

Directorul General al Direcției Generale Organismului Intermediar pentru Transport emite următoarea instrucțiune:

Art. 1 Domeniu de aplicare

- (1) Prezenta procedură descrie principiile și etapele minime ce trebuie respectate în atribuirea contractelor de produse/servicii/lucrări de către solicitanții/beneficiarii privați de fonduri europene, în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei.

Art. 2 Atribuirea contractelor de produse/servicii/lucrări, de către solicitanții/beneficiarii privați prin aplicarea prevederilor legislației naționale în domeniul achizițiilor

- (1) Solicitanții/beneficiarii privați care atribuie contractele de achiziții publice, care au calitatea de entitate juridică, fără a avea calitatea de autoritate contractantă, vor aplica obligatoriu, prevederile legislației naționale în domeniul achizițiilor, și anume Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, dacă îndeplinesc în mod cumulativ prevederile art.6, alin.(1) pentru atribuirea contractelor de lucrări și alin. (2) pentru atribuirea contractelor de servicii.

Art. 6. - (1) Prezenta lege se aplică pentru atribuirea de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă a unui contract de lucrări, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;
- b) valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. a);
- c) contractul include una dintre activitățile menționate la alin. (2).

(2) Activitățile care fac obiectul alin. (1) lit. c) sunt următoarele:

a) lucrări de geniu civil;

b) lucrări de construcție pentru spitale, facilități destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri ale instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar și clădiri de uz administrativ.

(3) Prezenta lege se aplică pentru atribuirea de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă a unui contract de servicii, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

a) contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;

b) valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. b);

c) contractul este în legătură cu un contract de lucrări care face obiectul alin. (1).

Art. 7. - (1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplică în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

a) 23.227.215 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile cadru de lucrări;

b) 600.129 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile cadru de produse și de servicii;

c) 3.334.050 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2.

(2) Solicitanții/beneficiarii privați vor aplica procedurile de licitație în funcție de pragurile valorice impuse prin legislația națională, respectând modalitatea de calcul a prețului estimativ al contractului, cât și condițiile de publicare a invitațiilor sau a anunțurilor de participare de pe pagina Sistemului Electronic de Achiziții publice SEAP.

(3) Se vor respecta termenele limită pentru depunerea ofertelor, modalitatea de evaluare a ofertelor, de semnare a contractelor, de soluționare a contestațiilor și toate prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și HG nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016.

Art. 3 Atribuirea contractelor de produse/servicii/lucrări, de către solicitanții/beneficiarii privați prin aplicarea unor proceduri competitive de ofertare

(1) Solicitanții/beneficiarii privați care atribuie contractele de achiziții publice, care au calitatea de entitate juridică, fără a avea calitatea de autoritate contractantă și care nu îndeplinesc în mod cumulativ prevederile art.6, alin.(1) pentru atribuirea contractelor de lucrări și alin.(2) pentru atribuirea contractelor de servicii, nu vor aplica prevederile legislației naționale în domeniul achizițiilor, urmând ca procedurile de achiziție publică să se desfășoare cu respectarea unor proceduri competitive de ofertare, astfel:

1.1 Prin achiziție directă

1.1.1 Solicitanții/beneficiarii privați au dreptul de a achiziționa direct, în conformitate cu prevederile legale în vigoare ale achizițiilor publice menționate la art. 7, alin.(5) din Legea nr. 98/2016:

a) *produse sau servicii* în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât 132.519 lei;

b) *lucrări*, în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică decât 441.730 lei.

- 1.1.2 Achiziția directă nu trebuie să respecte o procedură și reguli de publicitate, nu implică publicarea unui anunț de participare pe un site oficial al achizițiilor publice sau alte forme de publicitate prevăzute de prezenta procedură.
- 1.1.3 Beneficiarul privat este obligat să întreprindă toate măsurile pe care le consideră necesare în vederea respectării principiului unei bune gestionări financiare, atât la nivelul desfășurării procedurii, cât și la nivelul întregii activități pe care o desfășoară, ceea ce implică definirea unor obiective verificabile care sunt urmărite prin intermediul unor indicatori de performanță măsurabili.
- 1.1.4 La finalizarea achiziției directe nu este obligatorie semnarea unui contract decât în situația în care beneficiarul privat consideră că are nevoie de stabilirea unor clauze contractuale clare pentru implementarea proiectului.

1.2 Prin aplicarea unei proceduri competitive

- 1.2.1 Dacă valoarea estimată a achiziției fără TVA este mai mare sau egală cu pragurile valorice prevăzute de art. 7 alin.(5) din Legea nr. 98/2016, atunci solicitanții/beneficiarii privați trebuie să aplice o procedură competitivă de ofertare pentru a asigura o participare cât mai largă a operatorilor economici.
- 1.2.2 Pe parcursul întregii proceduri competitive de achiziție publică, la adoptarea oricăror decizii, precum și la elaborarea documentelor de atribuire ce constituie Dosarul achiziției publice, beneficiarul privat trebuie să respecte *principiile* care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție și sunt conforme cu legislația națională și internațională în vigoare:

a) principiul transparenței - presupune aducerea la cunoștința publicului a informațiilor referitoare la procedura competitivă, cât și cele referitoare la rezultatul acesteia, astfel încât toți operatorii economici existenți pe piață să poată participa la competiție, asigurându-se în acest fel promovarea concurenței. Pentru asigurarea principiului transparenței, solicitantul/beneficiarul privat are obligația publicării unui *anunț de participare/invitație de participare* într-un cotidian național, ce poate fi urmărit de operatorii economici de pe piață, în forma tipărită sau on line;

b) principiul nediscriminării - presupune întreprinderea tuturor măsurilor necesare pentru asigurarea condițiilor pentru concurența reală, indiferent de naționalitate. Respectarea principiului nediscriminării înseamnă că toți operatorii economici trebuie să aibă șansa de a depune oferte și de a obține contractul de achiziție publică. Regulile după care se desfășoară procedura competitivă sunt stabilite de la bun început și nu mai pot fi schimbate;

c) principiul tratamentului egal - presupune stabilirea de reguli, cerințe și criterii identice pentru toți operatorii economici. Acest lucru înseamnă evitarea de contacte preferențiale, criterii de selecție care să avantajeze pe unii operatori economici și să îi dezavantajeze pe alții;

d) principiul recunoașterii reciproce - presupune acceptarea de către beneficiarul privat în cadrul unei proceduri de achiziție publică, a tuturor produselor, serviciilor și lucrărilor oferite în mod legal pe piața Uniunii. De asemenea, acceptarea oricăror documente doveditoare, certificate și calificări profesionale/diplome emise în orice stat membru al Uniunii. În consecință, prin prisma acestui principiu sunt creionate două dintre libertățile Pieței Unice, anume: libera circulație a serviciilor și libera circulație a mărfurilor;

e) principiului proporționalității - presupune asigurarea unei relații de corespondență cantitativă și calitativă între necesitatea beneficiarului privat, obiectul contractului și cerințele de îndeplinit pentru atribuirea acestuia. Cu alte cuvinte, fiecărei achiziții trebuie să i se dea importanța cuvenită atunci când se stabilesc cerințele;

f) principiul asumării răspunderii - presupune că sunt aduse în prim plan sarcinile și responsabilitățile persoanelor implicate în procesul de achiziție publică, urmărindu-se

asigurarea profesionalismului, imparțialității, independenței și eficiența deciziilor adoptate pe parcursul derulării întregului proces. Beneficiarul privat are obligația de a-și asuma răspunderea cu privire la orice decizie luată pe parcursul derulării procedurii de atribuire a contractului;

g) *principiul eficienței utilizării fondurilor publice* - presupune obligația beneficiarului privat de a aplica *procedurile de atribuire competiționale* prin folosirea unui sistem de concurență liberă și utilizarea de criterii economice pentru atribuirea contractelor de achiziții, care să reflecte avantajele de natură economică ale ofertelor, în vederea obținerii raportului optim între calitate și preț, obținerea de valoare pentru banii investiți.

1.2.3 Pe lângă aceste principii obligatorii pentru orice procedură de achiziție publică, beneficiarul privat al unui Acordul de Grant, în vederea asigurării unui bun management financiar al contractului, trebuie să respecte, în desfășurarea procedurii competitive, următoarele principii:

a) *principiul economicității* - prevede minimizarea costului resurselor alocate pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activități, cu menținerea calității corespunzătoare a acestora;

b) *principiul eficienței* - presupune realizarea unui raport optim între resursele utilizate și rezultatele obținute;

c) *principiul eficacității* - vizează gradul de îndeplinire a obiectivelor specifice stabilite pentru fiecare activitate planificată, pentru obținerea rezultatelor scontate;

1.2.3 Documentele aferente procedurii competitive de ofertare trebuie să furnizeze o descriere completă, clară și precisă a obiectului contractului și să specifice criteriile de excludere, selecție și atribuire aplicabile contractului, inclusiv privind posibilitatea și condițiile de revizuire a prețului și a specificațiilor tehnice aferente investiției.

Art. 4 Reguli de evitare a conflictului de interese

- (1) Beneficiarii privați, entități juridice implicate în procedurile de achiziție publică au obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, ce ar duce la îndeplinirea necorespunzătoare a obiectivelor contractului de achiziție, conform legislației naționale și europene în vigoare.
- (2) În acest sens, sunt aplicabile condițiile prevăzute în art. 59-63 din legislația națională în vigoare privind achizițiile publice, respectiv Legea nr. 98/2016, ce trebuie avute în vedere și de beneficiarii privați implicați în proceduri de achiziții.

Director General
Carmen MORARU



Avizat,
Cătălin COSTACHE
Director - Direcția Accesare Fonduri



Avizat,
Claudiu STAICU
Șef Serviciu CEF și Accesare Finanțare

