**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

Secțiunea 1

**Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **Hotărâre a Guvernului**  privind cerințele specifice pentru agrementul tehnic acordat operatorilor economici **din domeniul feroviar, transportului cu metroul, metroul uşor, monorai şi transportului urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic** și verificarea respectării acestor cerințe |

Secțiunea a 2-a

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Prezentul act normativ are în vedere crearea cadrului legal pentru operatorii economici, persoane juridice române sau străine, din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul uşor, monorai şi al transportului urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic care realizează servicii sau produse și care trebuie să dețină agrement tehnic |
| 2.2. Descrierea situației actuale | Autoritatea Feroviară Română – AFER s-a înființat conform art. 1, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2023 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea acestui minister, finanțată integral din venituri proprii - organism tehnic de specialitate în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul uşor, monorai şi transport urban, suburban şi regional pe şine, căi ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.  Efectuarea transportului feroviar, transportului cu metroul, metroul uşor, monorai şi transportului urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și tot ceea ce se poate asimila acestor sisteme de transport impune asigurarea unui climat cât mai sigur a circulației și a calității produselor și/sau serviciilor utilizate în aceste domenii.  Autoritatea Feroviară Română – AFER este independentă în ceea ce priveşte organizarea, structura juridică şi procesul decizional faţă de orice operator de transport feroviar, administrator/gestionar de infrastructură feroviară, solicitant de certificare şi entitate contractantă, cu atribuţii principale de certificare, evaluare a conformităţii, autorizare, omologare şi agrementare în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul uşor, monorai şi transport urban, suburban şi regional pe şine, căi ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.  În momentul de față Autoritatea Feroviară Română – AFER, eliberează autorizații de furnizori, agremente tehnice, omologări tehnice, autorizații de laborator, atestate de stand de probă/încercări/verificări sau dispozitive speciale și avizarea documentației tehnice pentru domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul uşor, monorai şi transport urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic.  Condițiile caracteristicile şi performanţele tehnice ale produselor pentru care s-a solicitat acordarea agrementului tehnic se determină de către laboratorul din cadrul AFER prin încercări de laborator, încercări şi simulări pe standuri şi în poligonul de încercări din cadrul Centrului de Testări Feroviare Făurei, iar aptitudinea de utilizare se determină prin verificări şi încercări în exploatare ale produselor şi/sau serviciilor respective sub supravegherea AFER și se materializează printr-un raport. |
| 2.3. Schimbări preconizate | Având în vedere dezvoltarea la nivel național a transportului urban și suburban pe șine, construirea de noi linii de metrou, modernizarea infrastructurii feroviare și a materialului rulant, care trebuie să respecte cerințele tehnice, aflate în continuă îmbunătățire, prezentul proiect de act normativ are în vedere reglementarea autorizării operatorilor economici care își desfășoară activitatea în aceste domenii.  Produsele şi serviciile din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul uşor, monorai şi al transportului urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic care pot influenţa securitatea transporturilor, calitatea serviciilor de transport, sănătatea oamenilor sau protecţia mediului, care se procură din import sau pentru care nu au fost definite aptitudinile de utilizare în domeniile menționate în proiectul de act normativ, pot fi utilizate în activităţile de construire, modernizare, reparare şi întreţinere a materialului rulant şi a infrastructurii din domeniul feroviar, al transportului cu metroul, metroul uşor, monorai şi al transportului urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, numai pe baza unor agremente tehnice acordate operatorilor economici care le produc sau le furnizează, de către Autoritatea Feroviară Română – AFER.  Ținerea sub control a calității produselor sau serviciilor furnizate de operatorii economici care își desfășoară activitatea în domeniile anterior menționate reprezintă un obiectiv fundamental pentru asigurarea unui climat cât mai sigur a circulației și a calității produselor sau serviciilor utilizate. |
| 2.4. Alte informații | Activitatea specifică de autorizare a operatorilor economici este o activitate specifică a AFER care asigură respectarea standardelor aplicabile, pentru asigurarea unui transport cât mai sigur, în domeniile menționate. |

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socio-economic**

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. Impactul social | Prin prezentul act normativ se urmărește asigurarea unui transport feroviar, transport cu metroul, metroul uşor, monorai şi transport urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic sigur, din punct de vedere tehnic, pentru călători și marfă prin realizarea de către operatorii economici a unor produse și servicii calitate superioară, în conformitate cu standardele și reglementările tehnice specifice. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ vizează creșterea calității în procesele de fabricare, comercializare, exploatare și furnizare a produselor și serviciilor din domeniu reglementat. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Prezentul act normativ este o edificare clară a regimului de autorizare a operatorilor economici din domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul uşor, monorai şi transport urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și nu aduce atingere actualelor reglementări tehnice specifice privind fabricarea, comercializarea, exploatarea și furnizarea produselor și serviciilor în cadrul pieței interne. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

Secţiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe cinci ani |
| - mii lei - | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor de stat: | - | - | - | - | - | - |
| (i) contribuţii de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de venituri | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. [500/2002](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatie\temp197918\00057056.htm) privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizată;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4.8. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2 Impactul asupra legislației in domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul a fost supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social. |
| 6.6. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

Secţiunea a 7-a

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**

**proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1. Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului  nr. 561/2009.  Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 7.2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

**Secțiunea a 8 - a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind cerințele specifice pentru agrementul tehnic acordat operatorilor economici din domeniul feroviar, transportului cu metroul, metroul uşor, monorai şi transportului urban, suburban şi regional pe şine, pe linii ferate industriale și pe căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic și verificarea respectării acestor cerințe,** care, în forma prezentată îl supunem aprobării.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

[**ADRIAN - IOAN VEȘTEA**](https://gov.ro/ro/guvernul/cabinetul-de-ministri/ministrul-dezvoltarii-lucrarilor-publice-i-administratiei)

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU**

**SECRETAR DE STAT**

**IONUȚ – CRISTIAN SĂVOIU**

**SECRETAR GENERAL**

**MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECȚIA JURIDICĂ**

**DIRECTOR**

**ALEXANDRA SAVU**

**DIRECȚIA TRANSPORT FEROVIAR**

**MIHAELA MOCANU**