NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secţiunea 1.**

**Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înfiinţarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administraţia Naţională a Drumurilor din România"** |

**Secțiunea 2.**

**Motivele emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Sursa proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2.2 Descrierea situaţiei actuale | Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înfiinţarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administraţia Naţională a Drumurilor din România", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, Statutul Companiei este anexa nr. 1 la ordonanța de urgență antemenționată.  În conformitate cu art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, *"Statutul C.N.A.I.R. poate fi modificat și completat prin hotărâre a Guvernului, în perioada în care statul este acționar majoritar"*.  În temeiul prevederilor art. 14 alin. (5) lit. o) din Statutul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere, anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România – S.A. prin reorganizarea ”Regiei Autonome Administrația Națională a Drumurilor din România”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ”*Adunarea Generală Extraordinară a Acționarilor hotărâște cu privire la modificarea statutului*”.  În acest sens, prin Hotărârea Adunării Generale Extraordinare a Acționarilor C.N.A.I.R. – S.A. (AGEA), nr. 8/20.06.2024, punctul 3, AGEA a aprobat modificarea Statutului Companiei, anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, anterior supunerii spre aprobarea AGEA a modificărilor Statutului Companiei, conducerea executivă a C.N.A.I.R. – S.A. a informat Consiliul de Administrație în sensul amendării legislative a anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, iar Consiliul de Administrație a luat act de aceste demersuri prin Hotărârea nr. 5/21.05.2024, punctul 3.  Necesitatea modificării și completării Statutului C.N.A.I.R. – S.A., anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înfiinţarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administraţia Naţională a Drumurilor din România", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare privește competența atribuită Consiliului de Administrație prevăzută la articolul 19, litera e) din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului antemenționată.  Conform art. 19 lit. e) din Statutul C.N.A.I.R. – S.A., Consiliul de Administrație propune încheierea unor contracte cu terţii, pentru asigurarea şi valorificarea exploatării elementelor infrastructurii rutiere care fac obiectul concesiunii, fără a putea transfera acestora drepturile dobândite prin concesiune.  În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, cu modificările și completările ulterioare, C.N.A.I.R. – S.A. poate încheia, în condiţiile legii, contracte de concesiune de lucrări şi de concesiune de servicii pe terenurile proprietate publică a statului, pe care le administrează, terenuri destinate spaţiilor de servicii situate de-a lungul autostrăzilor şi drumurilor expres pentru asigurarea de servicii necesare desfăşurării traficului rutier, precum şi a altor activităţi economice.  Încheierea contractelor de concesiune lucrări și servicii terenurile proprietate publică a statului, administrate de C.N.A.I.R. – S.A., destinate spaţiilor de servicii situate de-a lungul autostrăzilor şi drumurilor expres, se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.  În lumina celor mai sus precizate, încheierea contractelor de concesiune lucrări și servicii, de către C.N.A.I.R. – S.A. se supune dispozițiilor legislației specifice statuate prin Legea 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, în acest sens, încheierea acestora se poate realiza numai după parcugerea etapelor prevăzute de această lege și în conformitate cu aceasta. Pentru acest motiv în sarcina Consiliului de Administrație nu ar putea intra propunerea asupra încheierii unor contracte de concesiune lucrări și/sau servicii, deoarece rezoluția asupra încheierii unor astfel de contracte se ia de către conducerea executivă, după finalizarea procedurilor specifice, conform dispozițiilor legale. În acest sens, considerăm faptul că în sarcina Consiliului de Administrație ar trebui să intre exclusiv aprobarea necesității demarării procedurilor privind încheierea unor contracte de concesiune lucrări și/sau servicii, în concordanță cu dispozițiile art. art. 6 alin. (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, cu modificările și completările ulterioare. Coroborat cu această propunere de modificare a competențelor Consiliului de Administrație, în sarcina Directorului General ar trebui să intre încheierea unor astfel de contracte.  Menționăm faptul că o situație similară acesteia a fost demersul anterior propus de Companie privind modificarea competenței Consiliului de Administrație prevăzută la art. 19 lit. l), concretizată prin Hotărârea Guvernului nr. 451/2023, prin care în sarcina Consiliului de Administrație a intrat exclusiv aprobarea necesității demarării procedurilor de achiziție publică și nu încheierea contractului de achiziție publică, astfel cum era anterior statuat, motivat de faptul că în competența Consiliului nu ar fi putut intra decizia asupra încheierii unui contract de achiziție publică, deoarece rezoluția asupra încheierii unui astfel de contract se ia de către conducerea executivă, după finalizarea procedurii de achiziție publică, conform dispozițiilor legale.  Astfel, se propune modificarea literei e) a articolului 19 din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, după cum urmează:  ”e) aprobă demararea procedurilor prevăzute de Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încheierii de contracte de concesiune de lucrări şi de concesiune de servicii, în conformitate cu art. 6 alin. (11) din ordonanța de urgență a Guvernului, pentru asigurarea şi valorificarea exploatării elementelor infrastructurii rutiere care fac obiectul concesiunii, fără a putea transfera acestora drepturile dobândite prin concesiune;”  De asemenea, se propune completarea art. 20 din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, cu o nouă literă, respectiv litera g2, după cum urmează:  ”g2) aprobă încheierea, rezilierea sau denunţarea contractelor de concesiune de lucrări şi de concesiune de servicii prevăzute la art. 6 alin. (11) din ordonanța de urgență a Guvernului;” |
| 2.3. Schimbări preconizate | **Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele:**   1. Modificarea lit. (e) al articolului 19 din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, în sensul în care în sarcina Consiliului de Administrație va intra competența aprobării demarării procedurilor prevăzute de Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încheierii de contracte de concesiune de lucrări şi de concesiune de servicii, în conformitate cu art. 6 alin. (11) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, pentru asigurarea şi valorificarea exploatării elementelor infrastructurii rutiere care fac obiectul concesiunii, fără a putea transfera acestora drepturile dobândite prin concesiune. 2. Completarea art. 20 din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, în sensul în caredirectorului general îi va reveni competența aprobării încheierii, rezilierii, rezoluţiunii sau denunţării contractelor de concesiune de lucrări şi de concesiune de servicii prevăzute la art. 6 alin. (11) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003. |
| * 1. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 3.**

**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| * 1. Impactul social | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| * 1. Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| * 1. Impactul macroeconomic      1. Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici   3.4.2. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| * 1. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| * 1. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 3.7. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 3.8. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 4.**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri"**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe cinci ani |
| - mii lei - | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. [500/2002](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatie\temp197918\00057056.htm) privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizată;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. | | | | | |
| 4.8. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secţiunea 5.**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.  **a)**acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice  **a)**descrierea impactului legislativ  **b)**prezentarea normelor cu impact la nivel operaţional/tehnic | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).  5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE  a)tipul, titlul, numărul şi data directivei UE ale cărei cerinţe sunt transpuse de proiectul de act normativ;  b)obiectivele directivei UE;  c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză  d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate  5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.  a)justificarea necesităţii adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;  b)tipul, titlul, numărul şi data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare. | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

**Secţiunea 6.**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1.Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate: | Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. |
| 6.3. Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. [521/2005](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatie\temp197918\00083962.htm) privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normativ | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 6.4. Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu. |
| 6.5.Informaţii privind avizarea de către  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea 7.**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1.Informarea societăţii civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ | Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispoziţiile Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată. |
| 7.2.Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu. |
| 7.3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea 8.**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu. |
| 8.2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul deHotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea anexei nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înfiinţarea Companiei Naţionale de Autostrăzi şi Drumuri Naţionale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administraţia Naţională a Drumurilor din România",care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**

**VICE-PRIM MINISTRU**

**MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**MARCEL – IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU**

**SECRETAR DE STAT**

**IONEL SCRIOȘTEANU**

**SECRETAR GENERAL**

**MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ**

**DIRECTOR GENERAL**

**MARIUS TOADER**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ**

**DIRECTOR**

**LAURA DIANA GÎRLĂ**

**DIRECȚIA INFRASTRUCTURĂ RUTIERĂ ȘI INVESTIȚII**

**MIHAELA MOCANU**

**COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE - S.A.**

**DIRECTOR GENERAL**

**ING. CRISTIAN PISTOL**

**DIRECȚIA JURIDICĂ**

**DIRECTOR**

**Andrei FILIPESCU**

**Întocmit:**

**SERVICIUL DATE PUBLICE**

**ȘEF SERVICIU**

**Cons. Jur. Raluca PALII**