NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 651/2022 pentru aprobarea *Programului naţional de acţiune privind Implementarea sistemului european de management al traficului feroviar*

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Hotărâre de guvern privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 651/2022 pentru aprobarea Programului naţional de acţiune privind implementarea Sistemului european de management al traficului feroviar

Secţiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 2.1. Sursa actului  normativ | Ministerul Transporturilor și Infrastructurii |
| 2.2.  Descrierea situaţiei actuale | În anul 2022 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 651/2022 pentru aprobarea [*Programului național de acțiune*](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/255584)*privind implementarea Sistemului european de management al traficului feroviar*, înacord cu Regulamentului (UE) 2016/919 al Comisiei din 27 mai 2016 privind specificația tehnică de interoperabilitate referitoare la subsistemele de control-comandă și semnalizare ale sistemului feroviar în Uniunea Europeană, punctul 7.4.4 din Anexa la regulament, care prevede obligația statelor membre de a elabora un plan național de implementare în baza unui calendar detaliat pentru echiparea liniilor de cale ferată noi, reînnoite și modernizate cu ERTMS/ETCS.  *Programul Național de Acțiune Privind Implementarea Sistemului European de Management al Traficului Feroviar* reprezintă documentul strategic și programatic al României care este complementar cu strategia de dezvoltare a infrastructurii feroviare, respectiv cu *introducerea a cât mai multe vehicule feroviare dotate cu sistem ERTMS / ETCS,* *creșterea vitezei comerciale și scăderea timpilor de parcurs, creșterea* *siguranței și a capacității sectoarelor de cale ferată* modernizate sau în curs de modernizare prin implementarea sistemului ERTMS / ETCS atât on-track cât și on-board.  Potrivit punctului 7.4.3 alin. 2 din Anexa la Regulamentul (UE) 2016/919, statele membre pot decide să scutească de obligația echipării cu ETCS, specificată la punctul 7.4.2.1 din Anexa la regulament, a vehiculelor noi destinate exclusiv serviciilor naționale, cu excepția cazului în care aria de utilizare a acelor vehicule include o secțiune de mai mult de 150 km echipată sau care urmează a fi echipată cu ETCS într-un interval de până la cinci ani după eliberarea autorizației de punere în funcțiune a vehiculelor respective. |

|  |  |
| --- | --- |
| 2.3.  Schimbări preconizate | În anexa la Hotărârea Guvernului nr. 651/2022 pentru aprobarea *Programului național de acțiune privind implementarea Sistemului european de management al traficului feroviar*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 494 din 18 mai 2022, după punctul c.5. se introduce un nou punct, punctul c.6., cu următorul cuprins:  „**c.6.** Având în vedere prevederile pct. 7.4.3 alin. 2 din Anexa la Regulamentul (UE) 2016/919 al Comisiei din 27 mai 2016 privind specificația tehnică de interoperabilitate referitoare la subsistemele de control-comandă și semnalizare ale sistemului feroviar în Uniunea Europeană, pot fi introduse pe piață în România vehicule noi fără a fi echipate cu ETCS, în condițiile în care acestea sunt destinate exclusiv serviciilor naționale, cu excepția cazului în care aria de utilizare a acelor vehicule include o secțiune de mai mult de 150 km echipată sau care urmează a fi echipată cu ETCS într-un interval de până la cinci ani după eliberarea autorizației de introducere pe piață a vehiculelor respective.  Totodată, potrivit prevederilor pct. 7.4.2.1 alin. 2 din Anexa la Regulamentul (UE) 2016/919 al Comisiei din 27 mai 2016, nu este obligatorie echiparea cu ETCS a următoarelor vehicule feroviare:  - echipamentele mobile noi de construcție și de întreținere a infrastructurii feroviare;  - locomotivele de manevră noi;  - alte vehicule noi care nu sunt destinate liniilor de mare viteză dacă acestea sunt destinate exclusiv serviciilor naționale exploatate în afara coridoarelor definite în anexa I la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/6 și în afara liniilor care asigură conexiunile către principalele porturi, stații de triaj, terminale de marfă și zone de transport marfă europene, definite la articolul 2 alineatul (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/6 sau dacă acestea sunt destinate exploatării transfrontaliere în afara TEN, și anume exploatarea până la prima stație din țara vecină sau până la prima stație unde există conexiuni pentru continuarea călătoriei în țara vecină utilizând doar linii din afara TEN.” |
| 2.4. Alte  informaţii | Nu au fost identificate. |

Secţiunea a 3-a Impactul socioeconomic

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în  vigoare a actului normativ | Actul normativ domeniu. | nu | are | impact | în | acest |
| 3.2. Impactul social | Actul normativ  domeniu. | nu | are | impact | în | acest |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor  fundamentale ale omului | Actul normativ  domeniu. | nu | are | impact | în | acest |
| 3.4. Impactul macroeconomic |  | | | | | |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei şi asupra  principalilor indicatori macroeconomici | Actul normativ nu are impact în acest  domeniu. | | | | | |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurenţial  şi domeniul ajutoarelor de stat | Actul normativ nu are impact în acest  domeniu. | | | | | |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Actul normativ nu are impact în acest  domeniu. | | | | | |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Actul normativ  domeniu. | nu | are | impact | în | acest |
| 3.7. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul vizează încurajarea investițiilor în sectorul de transport feroviar ce au ca scop creșterea traficului de călători și de marfă electric și eficient (ERTMS), prin urmare favorizează indirect reducerea gazelor cu efect  de seră și trecerea spre transporturi cu impact minim asupra mediului. | | | | | |
| 3.8.Evaluarea costurilor şi beneficiilor din  perspectiva dezvoltării durabile |  | | | | | |
| 3.9. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

Secţiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul  curent | | | Următorii patru ani | | | | | Media pe cinci ani |
| -mii lei- | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 | | 7 | |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | Nu generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat, ansamblul de acțiuni propuse  încadrându-se în prevederile bugetare aprobate anual cu această destinație. | | | | | | | | |
| 1. buget de stat, din acesta:    1. impozit pe profit   (ii) impozit pe venit |  |  |  | |  | |  |  | |
| 1. bugete locale    1. impozit pe profit |  |  |  | |  | |  |  | |
| c)bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări |  |  |  | |  | |  |  | |
| d) alte tipuri de venituri  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  | |  | |  |  | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | Nu generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat, ansamblul de acțiuni propuse încadrându-se în prevederile bugetare aprobate anual cu  această destinație. | | | | | | | | |
| 1. buget de stat, din acesta:    1. cheltuieli de personal   (ii)bunuri şi servicii |  |  |  | |  | |  |  | |
| 1. bugete locale:    1. cheltuieli de personal   (ii)bunuri şi servicii |  |  |  | |  | |  |  | |
| 1. bugetul asigurărilor sociale de stat:    1. cheltuieli de personal   (ii) bunuri şi servicii |  |  |  | |  | |  |  | |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (Se va menţiona natura acestora.) |  |  |  | |  | |  |  | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| a) buget de stat |  | | | | | | | | |
| b) bugete locale |  | | | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii  cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa  reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind  fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. [500/2002](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatie\temp197918\00057056.htm) privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizată;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Nu este cazul. | | | | | | | | |
| 4.8. Alte informaţii | Nu este cazul. | | | | | | | | |

Secţiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislaţiei în vigoare

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:   1. acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; 2. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Nu este cazul. |
| 5.2. Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor  publice | Actul normativ nu se referă la acest  subiect. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | Actul normativ nu se referă la acest  subiect. |
| 5.6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Secţiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 6.2. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii  neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Prezentul act normativ a fost afişat pe site-ul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. |
| 6.3. Informaţii despre consultările  organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu are o legătură directă cu autorităţile administraţiei publice locale. |
| 6.4. Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte  normative | Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale. |
| 6.5. Informaţii privind avizarea de către:   1. Consiliul Legislativ 2. Consiliul Suprem de Apărare a Ţării 3. Consiliul Economic şi Social 4. Consiliul Concurenţei   Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize. |
| 6.6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Secţiunea a 7-a

Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1. Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea actului normativ | Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația  publică, republicată. |
| 7.2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice. | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |

Secţiunea a 8-a

Măsuri de implementare

|  |  |
| --- | --- |
| 8.1.Măsuri privind implementarea,  monitorizarea şi evaluarea actului normativ existente | Aplicarea proiectului de act normativ se va face de  către instituțiile publice la care se face referire în proiect, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. |
| 8.2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre de guvern privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 651/2022 pentru aprobarea *Programului naţional de acţiune privind Implementarea sistemului european de management al traficului feroviar.*

**VICEPRIM-MINISTRU,**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

**Avizat:**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR**

**ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

|  |
| --- |
| **SECRETAR DE STAT**  **IONUȚ CRISTIAN SĂVOIU**  **SECRETAR GENERAL**  **MARIANA IONIȚĂ**  **SECRETAR GENERAL ADJUNCT**  **ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA** |
| **DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ**  **DIRECTOR GENERAL**  **MARIUS TOADER** |
| **DIRECȚIA ECONOMICĂ**  **DIRECTOR**  **LAURA DIANA GÎRLĂ**  **DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE TRANSPORT**  **DIRECTOR GENERAL**  **FELIX ARDELEAN** |
| **DIRECȚIA TRANSPORT FEROVIAR**  **DIRECTOR**  **DRAGOȘ ANOAICA** |