NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secțiunea 1.**

**Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **Hotărâre a Guvernului privind acordarea de gratuități și facilități cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina** |

**Secțiunea 2.**

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Sursa proiectului de act normativ | Ministerul Transporturilor și Infrastructurii |
| 2.2 Descrierea situației actuale | Situația actuala prezinta un grad ridicat de risc și vulnerabilitate în special pentru anumite categorii de persoane respectiv bătrâni, femei si copii, care după intrarea pe teritoriul României se deplasează către alte localități sau către alte puncte de frontieră.  La data de 07 martie 2022, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență nr.20 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară, care modifică Ordonanța de urgență nr. 15/27.02.2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, act normativ cu impact asupra situației cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina. Prin acest act normativ s-a creat cadrul juridic necesar acordării de sprijin și asistență umanitară de către statul român, cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.  În data de 12 martie 2022 a fost emisa Hotărârea Guvernului nr. 337/2022 privind acordarea de gratuități și facilități pentru transportul cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care s-a aplicat în perioada 12 martie – 31 decembrie 2022.  Situația actuală a generat necesitatea reglementării, ca utilități de primă necesitate, a transportul cetățenilor străini și a apatrizilor, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, având în vedere situația de risc și vulnerabilitate în care se află în special anumite categorii de persoane, respectiv bătrâni, femei și copii, care după intrarea pe teritoriul României, vizează de regulă, deplasarea către alte localități și deplasarea către alte puncte de frontieră sau țările de origine. Întrucât fluxurile mari de persoane intrate impun asigurarea unor capacități suplimentare de transport către zonele de cazare sau îmbarcare, iar persoanele vizate se află de cele mai multe ori în imposibilitatea financiară de suportare a costurilor aferente deplasărilor este necesară reglementarea mecanismului de acordare de gratuități și facilități la transportul feroviar și rutier. |
| 2.3. Schimbări preconizate | În contextul situațiilor prezentate mai sus privind conflictul militar între Federația Rusă și Ucraina, ținând cont de cadrul legal actual aplicabil, s-a considerat necesară și obligatorie elaborarea unei Hotărâri a Guvernului privind acordarea de gratuități și facilități cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, în vederea reglementării situațiilor actuale.  Astfel, se propune ca, pe parcursul anului 2023, cetățenii străini și apatrizii care provin din Ucraina și intră în țară prin punctele de frontieră dintre Ucraina și România ori prin punctele de frontieră dintre Republica Moldova și România să beneficieze de transport gratuit cu mijloace feroviare și rutiere, pe o perioadă de 5 zile calendaristice de la momentul intrării pe teritoriul României, pentru deplasări efectuate din zona granițelor cu Ucraina și Republica Moldova către localități de pe teritoriul țării sau către ieșirea din țară, spre alte state în afara celor menționate anterior.  Transportul rutier național și/sau internațional al cetățenilor străini sau apatrizi se va face numai la solicitarea autorității care gestionează situațiile de urgență, aceasta urmând a identifica și selecta capacitățile de transport și vehiculele disponibile, din datele deținute de către Autoritatea Rutieră Română – A.R.R., în vederea satisfacerii necesității de transport rutier.  Decontarea contravalorii biletelor de călătorie gratuită se face, în urma transmiterii de către operatorul de transport rutier a solicitării de decontare către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în limita:  a) 0,2 lei/persoană/km, pentru transportul rutier național,  b) 0,4 lei/persoană/km, pentru transportul rutier internațional.  Având în vedere evoluția evenimentelor din Ucraina, la nivelul Guvernului a fost constituit un task-force pentru gestionarea situației generate de agresiunea militară rusă din Ucraina, în cadrul căruia au fost analizate situația din Ucraina și implicațiile acesteia pentru interesele României, atât în planul securității, cât și politic și umanitar, respectiv că în cadrul căruia s-a stabilit să fie întreprinse, în continuare, demersuri în vederea asigurării de sprijin și asistență umanitară pentru anumite categorii de cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite provenite din Ucraina. Pentru asigurarea mobilității pe teritoriul României a acestor cetățeni, în cadrul task-force-ului s-a stabilit necesitatea transportului feroviar gratuit al acestora, acest lucru fiind comunicat de către Ministerul Afacerilor Interne – Departamentul pentru Situații de urgență prin actul nr. 1769335/03.03.2022. În acest context, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „C.F.R. Călători” S.A. a dispus suplimentarea capacităților de transport în vederea evitării aglomerării și a asigurării tranzitului cetățenilor din Ucraina, transportul fiind gratuit, urmând ca după adoptarea actului normativ privind transportul gratuit al acestor persoane, societatea să transmită documentația necesară pentru decontarea de către Autoritatea pentru Reformă Feroviară a contravalorii acestor călătorii. În data de 12 martie 2022 a fost emisa Hotărârea Guvernului nr. 337/2022 privind acordarea de gratuități și facilități pentru transportul cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care s-a aplicat în perioada 12 martie – 31 decembrie 2022. Cu toate acestea, având în vedere principiul neretroactivității actelor normative, au putut fi decontate numai cheltuielile de transport efectuate ulterior intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 337/2022, respectiv începând cu data de 12 martie 2022.  Tarifele de călătorie luate în calcul la întocmirea deconturilor au fost cele de deservire generală valabile în perioada 1 – 11 martie 2022, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1050/2013 pentru aprobarea tarifelor de deservire generală din transportul feroviar public de călători.  Astfel, se propune suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii cu suma de 4.159 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor cu transportul acestor cetățeni în perioada 1 – 11 martie 2022.  Potrivit prevederilor punctului 1.4, paragraful (41) din Comunicarea Comisiei privind Cadrul temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei 2022/C 426/01, „*Transportul refugiaților și al materialelor umanitare nu intră, în principiu, sub incidența normelor UE privind ajutoarele de stat, atât timp cât statul acționează în exercitarea prerogativelor de autoritate publică (spre deosebire de situația în care ar desfășura o activitate economică) și atât timp cât serviciile de transport nu sunt achiziționate la un nivel care să fie peste prețul pieței.*”  Aceste prevederi sunt îndeplinite. |
| * 1. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 3.**

**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| * 1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| * 1. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| * 1. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| * 1. Impactul macroeconomic      1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici   3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| * 1. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| * 1. Impactul asupra mediului înconjurător | Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 4.**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe cinci ani |
| - mii lei - | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. [500/2002](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatie\temp197918\00057056.htm) privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. | | | | | |
| 4.8. Alte informații | Prezentul proiect de act normativ are impact asupra bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, capitolul 68.01 „Asigurări și asistență socială”, titlul 57 „Asistență socială”.  În ceea ce privește estimarea impactului generat prin prezentul proiect de act normativ, precizăm faptul că este dificil de a fi dimensionat, motivat de faptul că, în contextul actual, numărul persoanelor care ar intra sub incidența prevederilor propuse privind gratuitățile de călătorie pe teritoriul României, este o consecință a unor evenimente cu o evoluție imprevizibilă. | | | | | |

**Secțiunea 5.**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a) Pe data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 337/2022 privind acordarea de gratuități și facilități pentru transportul cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 246 din 12 martie 2022.  b) Nu este cazul. |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).  5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE  a)tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;  b)obiectivele directivei UE;  c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză  d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate  5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.  a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;  b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.  a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;  b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.  Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu  Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |

**Secțiunea 6.**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6.5.Informații privind avizarea de către  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ necesită aviz de la Consiliul Legislativ.  Nu este necesar avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Economic și Social, Consiliului Concurenței și Curții de Conturi. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 7.**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1.Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ | Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 7.3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea 8.**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 8.2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Față de cele menționate mai sus, a fost promovat proiectul de hotărâre a guvernului privind acordarea de gratuități și facilități cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU,**  **MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**  **SORIN MIHAI GRINDEANU** | **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**  **LUCIAN NICOLAE BODE** |

**AVIZĂM:**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**ATTILA CSEKE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**BOGDAN AURESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**SECRETAR DE STAT SECRETAR DE STAT SECRETAR DE STAT**

**IONUȚ – CRISTIAN SĂVOIU IONEL SCRIOȘTEANU ADRIAN - GEORGE FOGHIȘ**

**SECRETAR GENERAL**

**MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECȚIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

**LAURA ȚOPA**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ**

**DIRECTOR**

**LAURA GÎRLĂ**

**DIRECȚIA TRANSPORT RUTIER**

**DIRECTOR**

**ADRIANA KALAPIS**

**DIRECȚIA TRANSPORT FEROVIAR**

**DIRECTOR**

**DRAGOȘ ANOAICA**