NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. **Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  **pentru compensarea pierderilor suferite ca urmare a pandemiei COVID-19 de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A** |

1. Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Pandemia de COVID-19 a dus la adoptarea de restricții de călătorie și măsuri de izolare de către România, precum și alte state membre, conducând la o restricție severă a activităților de transport feroviar.  La 21 februarie 2020, în urma primelor cazuri de COVID-19 în Italia, guvernul român a anunțat o carantină de 14 zile pentru cetățenii care se întorc din regiunile italiene afectate. În zilele următoare, autoritățile române au extins cerințele de carantină pentru călătorii care călătoresc din alte țări cu risc ridicat (de exemplu, China, Coreea de Sud și Iran).  La data de 9 martie 2020, Comitetul Național pentru Situații de Urgență a decis închiderea tuturor școlilor, instituțiilor de zi și universităților din România, începând cu data de 11 martie. În urma prelungirilor succesive ale acestei măsuri, școlile au rămas închise până la vacanța de vară, care a început la 13 iunie 2020.  La 16 martie 2020, România a declarat stare de urgență pentru o perioadă inițială de 30 de zile și ulterior a prelungit-o la 16 aprilie 2020 pentru încă o lună, în efortul de a controla pandemia.  În perioada stării de urgență, autoritățile române au adoptat diverse măsuri, în scopul prevenirii și limitării răspândirii COVID-19 pe teritoriul României.  În data de 19 martie 2020, Comisia Europeană a publicat Comunicarea Comisiei privind Cadrul Temporar, în cuprinsul căruia acordă îndrumări și abilitează Statele Membre astfel încât acestea să fie în măsură să adopte cele mai eficiente măsuri de sprijinire a economiei, în actualul context pademic  Pandemia COVID-19 și restricțiile aferente au determinat o scădere semnificativă a cererii de transport feroviar în România. Efectele perturbatoare ale restricțiilor de călătorie au fost deosebit de acute în perioada ianuarie-august 2020, comparativ cu aceeași perioadă din 2019.  CFR Calatori este un operator de serviciu public care prestează servicii de transport feroviar de pasageri in baza unui contract de servicii publice (denumitul „contract de servicii publice”). CFR Călători operează zilnic în medie 1000 de trenuri regionale și interregionale pe 375 de rute, în conformitate cu obligațiile care îi revin prin contractul de servicii publice. Pe lângă prestarea de servicii regulate de transport persoane în cadrul contractului de serviciu public, CFR Călători asigură și transportul personalului militar. Pentru a-și îndeplini obligațiile de serviciu public și pentru a asigura mobilitatea populației din România, inclusiv a persoanelor care îndeplinesc funcții critice (de exemplu, cadrele medicale) dar și pentru a asigura mobilitatea personalului militar, CFR Călători a continuat să deservească pe perioada Perioadei de Compensare majoritatea rutelor pe care le-ar fi servit în absența pandemiei, făcând acest lucru pe baza programului prognozat înainte de pandemie pentru 2020.  În conformitate cu documentația întocmită pentru acordarea ajutorul de stat individual pentru acoperirea pierderilor generate de măsurile impuse pentru prevenirea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, măsura trebuie instituită prin Ordonanță de urgentă a Guvernului, act normativ care va fi emis după autorizarea ajutorului de către Comisia Europeană.  Prezenta Ordonanță de Urgență a fost notificată Comisiei Europene, ca parte a documentație transmise pentru autorizarea ajutorului de stat individual. |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoţite de elementele de identificare ale acestora |  |
| 1. Schimbări preconizate | Ajutorul de stat care va fi acordat este de 210.346 mii lei (reprezentând echivalentul a 43,63 milioane euro) și va fi utilizat pentru finanțarea rezultatului negativ din activitatea de exploatare, estimat pentru perioada 16.03.2020 - 31.12.2020, astfel cum a fost autorizat prin Decizia C(2022) 759 final. În ceea ce privește perioada în care se vor efectua plățile ajutorului de stat, acestea se vor efectua până la 30.06.2022. Suma necesară plății ajutorului de stat individual este prevăzută în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, aprobat prin Legea 317/2021.  Măsura, autorizată de Comisia Europeană, de acordarea unui ajutor de stat Societății Societatea Naţională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” S.A. pentru acoperirea pierderilor generate de măsurile impuse pentru limitarea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, pentru perioada 16.03.2020-31.12.2020, va asigura funcționarea Societății Naţionale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A., cu menținerea standardelor de securitate și siguranță în vigoare, în condițiile unui program de operare afectat de pandemie. |

1. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macro-economic | *Nu este cazul.* |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | *Nu este cazul.* |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | *Nu este cazul.* |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | *Nu este cazul.* |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | *Nu este cazul.* |
| 3. Impactul social | *Nu este cazul.* |
| 4. Impactul asupra mediului | *Nu este cazul.* |
| 5. Alte informaţii | *Nu au fost identificate.* |

1. **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru**

**anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | | Media  pe 5 ani |
|  |  | |  |  |  |  |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:    1. buget de stat, din acesta:       1. impozit pe profit       2. impozit pe venit    2. bugete locale:       1. impozit pe profit    3. bugetul asigurărilor sociale de stat:       1. contribuţii de asigurări | - | - | | - | - | - | - |
| 1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:    * + 1. buget de stat, din acesta:           1. cheltuieli de personal 2. bunuri şi servicii   b) bugete locale:   1. cheltuieli de personal 2. bunuri şi servicii   c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   1. cheltuieli de personal 2. bunuri şi servicii | - | - | - | | - | - | - |
| 1. Impact financiar, plus/ minus, din care: 2. buget de stat 3. bugete locale | *Nu este cazul.* | | | | | | |
| 1. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | *Nu este cazul.* | | | | | | |
| 1. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | *Nu este cazul.* | | | | | | |
| 1. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | *Nu este cazul.* | | | | | | |
| 1. Alte informaţii | *Nu au fost identificate.* | | | | | | |

1. Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | *Nu este cazul*  *Nu este cazul* |
| 11.Compatibilitatea actului normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:  a) impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;  b) norme cu impact la nivel operaţional/ tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante. | *Nu este cazul.* |
| 2. Conformitatea actului normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. | *Nu este cazul.* |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. | *Nu este cazul* |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică). | *Nu este cazul.* |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente. | *Decizia C(2022) 759 final* |
| 6. Alte informaţii. | *Nu au fost identificate.* |

1. **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | *Nu este cazul.* |
| 1. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | *Nu este cazul.* |
| 1. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normativ | *Nu este cazul.* |
| 1. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | *Nu este cazul.* |
| 1. Informaţii privind avizarea de către: 2. Consiliul Legislativ 3. Consiliul Suprem de Apărare a Ţării 4. Consiliul Economic şi Social 5. Consiliul Concurenţei 6. Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Concurenței și Consiliului Legislativ.  Proiectul de act normativ nu necesită avize  de la Consiliul Suprem de Apărare a Ţării, Consiliul Economic şi Social |
| 1. Alte informaţii | *Nu au fost identificate.* |

1. **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de**

**act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor  și Infrastructurii. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea  și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului  nr. 561/2009.  Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională  în administrația publică, republicată. |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | *Nu este cazul.* |
| 1. Alte informaţii | *Nu au fost identificate.* |

#### Măsuri de implementare

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/ sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | *Nu este cazul.* |
| 1. Alte informaţii | *Nu au fost identificate* |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Ordonanța de Urgență pentru compensarea pierderilor suferite ca urmare a pandemiei COVID-19 de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” – S.A** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**SECRETAR DE STAT**

**IONUȚ – CRISTIAN SĂVOIU**

**SECRETAR GENERAL**

**MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECŢIA AVIZARE**

**DIRECTOR,**

**LAURA ȚOPA**

**DIRECŢIA ECONOMICĂ**

**DIRECTOR**

**LAURA GIRLĂ**

**DIRECŢIA TRANSPORT FEROVIAR**

**DIRECTOR**

**DRAGOȘ ANOAICA**