

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor

2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>Hotărârea Guvernului nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare, stabilește încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr.1072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr.1073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia.</p> <p>În vederea eficientizării activității de inspecție și control privind respectarea reglementărilor din domeniul transporturilor rutiere, pentru îndeplinirea obiectivului stabilit la nivelul Uniunii Europene, de armonizare a încălcărilor legislației în domeniu, precum și pentru funcționarea sistemului de evaluare a riscurilor operatorilor de transport rutier, aceste încălcări sunt clasificate în 3 categorii:</p> <ul style="list-style-type: none">- încălcări foarte grave;- încălcări grave;- încălcări minore. <p>De asemenea, Hotărârea Guvernului nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare, prevede și o serie de măsuri administrative care se dispun de către personalul cu atribuții de control în cazul constatării anumitor încălcări ale reglementărilor interne și internaționale din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale reglementărilor privind activitatea de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, respectiv privind activitatea de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere:</p> <ul style="list-style-type: none">- retragere/suspendare a licenței de transport/licenței comunitare/licenței de traseu/certificatului de transport rutier în cont propriu/licenței pentru activități conexe transportului rutier/copiei conforme a licenței de transport/copiei conforme a licenței comunitare/copiei conforme a certificatului de transport rutier în cont propriu, autorizației de transport internațional/autorizației școlii de conducători auto/autorizației instructorului auto autorizat/autorizației centrului de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, după caz;- imobilizarea vehiculelor și suspendarea dreptului de utilizare a unui autovehicul prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare și reținerea certificatului de înmatriculare. <p>Totodată, HG nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea de către profesorul de legislație rutieră și persoana care conduce activitatea școlii de conducători auto a obligațiilor ce le revin, potrivit legislației în vigoare și nici retragerea/suspendarea atestatului instructorului</p>
---------------------------------------	--

	<p>auto/atestatului de profesor de legislație rutieră/atestatului sau certificatului care atestă competența/calificarea profesională a conducătorului auto, corespunzător tipului de transport efectuat, după caz.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Avându-se în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în perioada cuprinsă între adoptarea HG nr. 69/2012 și prezent au fost adoptate o serie de acte normative care au modificat și completat prevederi ale legislației din domeniul transporturilor rutiere a căror nerespectare trebuie sancționată corespunzător; - au fost adoptate următoarele acte normative cu impact direct asupra prevederilor HG nr. 69/2012: Ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1640/2012 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011, Ordinul ministrului transporturilor nr. 733/2013 pentru aprobarea Normelor privind autorizarea școlilor de conducători auto și a instructorilor auto, a Normelor privind atestarea profesorilor de legislație rutieră și a instructorilor de conducere auto, a Metodologiei de organizare și desfășurare a cursurilor de pregătire teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, a Programei de școlarizare, precum și privind condițiile și obligațiile pentru pregătirea teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere și Ordinul ministrului transporturilor nr. 75/2014 privind reglementarea activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere; - este necesară o abordare unitară și coerentă în domeniul aplicării sancțiunilor pentru nerespectarea de către întreg personalul de specialitate din domeniul transporturilor rutiere a obligațiilor ce îi revin, <p>a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în forma prezentată.</p> <p>Principalele modificări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea încălcărilor și a sancțiunilor contravenționale corespunzătoare pentru nerespectarea reglementărilor din domeniul transporturilor rutiere, astfel cum au fost introduse, modificate și/sau completate prin actele normative sus-menționate adoptate de la intrarea în vigoare a HG nr. 69/2012 și până în prezent; - stabilirea sancțiunilor contravenționale corespunzătoare pentru nerespectarea de către profesorul de legislație rutieră și persoana care conduce activitatea școlii de conducători auto a obligațiilor ce le revin, potrivit legislației în vigoare; - retragerea/suspendarea licenței de transport/licenței comunitare/licenței de traseu/certificatului de transport rutier în cont propriu/licenței pentru activități conexe transportului rutier/copiei conforme a licenței de transport/copiei conforme a licenței comunitare/copiei conforme a certificatului de transport rutier în cont propriu, autorizației de transport internațional/autorizației școlii de conducători auto/autorizației instructorului auto autorizat/autorizației centrului de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din

	<p>domeniul transporturilor rutiere/atestatului instructorului auto/atestatului de profesor de legislație rutieră/atestatului sau certificatului care atestă competența/calificarea profesională a conducătorului auto, corespunzător tipului de transport efectuat, după caz, vor fi aplicate de către personalul cu atribuții de control ca sancțiuni complementare, în sensul prevederilor OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare,</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea unei notificări în scris a operatorului de transport rutier/întreprinderii de transport rutier în cont propriu de către structurile din care fac parte inspectorii/polițiștii rutieri, în cazul în care sunt aplicate sancțiuni conducătorului auto angajat al acestuia/acesteia. - în cazul în care, după efectuarea controlului în trafic, inspectorii/polițiștii rutieri rețin unul sau mai multe documente dintre cele prezentate la control de către conducătorul auto, documentele reținute sunt menționate într-un proces-verbal de reținere, al cărui model este prevăzut în anexele nr. 1 și 2, după caz, la prezenta hotărâre.
3.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Clasificarea încălcărilor în cele 3 categorii va determina o evidențiere clară a operatorilor de transport rutier și a întreprinderilor de transport rutier în cont propriu care încalcă grav și repetat legislația în domeniul transporturilor rutiere și care afectează, astfel, siguranța rutieră și concurența loială pe piața transporturilor rutiere. Revizuirea celor trei categorii de încălcări va facilita completarea și actualizarea informațiilor în cadrul sistemului de evaluare a riscurilor operatorilor de transport rutier și întreprinderilor de transport rutier în cont propriu, sistem gestionat de către I.S.C.T.R. și va determina o creștere a gradului de eficiență a inspecțiilor și controlului efectuat de către I.S.C.T.R., urmând a se efectua controale mai dese numai asupra celor care prezintă un grad de risc ridicat, conform acestui sistem.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Întărirea activităților de inspecție și control asupra legalității desfășurării activității de transport rutier, activității conexe transportului rutier, activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere și activității de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, va conduce la: <ul style="list-style-type: none"> - însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate; - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate.
3.Impactul social	Crearea unui cadru clar, unitar și coerent de sancționare a încălcărilor legislației în domeniul transporturilor rutiere va determina responsabilizarea tuturor factorilor implicați, va conduce la creșterea siguranței rutiere și implicit la reducerea numărului de accidente, diminuându-se daunele materiale și numărul de victime provocate de acestea.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația Uniunii Europene în materie.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	După adoptarea prezentului proiect de act normativ este necesară actualizarea prevederilor cuprinse în: - Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 995/2011 apentru aprobarea Normelor metodologice privind modul de efectuare a inspecțiilor și controlului asupra transporturilor rutiere, a activităților conexe acestora, a activității centrelor de pregătire și perfecționare a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, a activității școlilor de conducători auto și a activității instructorilor auto autorizați și pentru modificarea Ordinului ministrului transporturilor nr. 1.058/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind activitatea de control al respectării perioadelor de conducere, pauzelor și perioadelor de odihnă ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora, cu modificările și completările ulterioare și - Ordinul comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 108/368/2010 pentru aprobarea Procedurilor de suspendare a dreptului de utilizare a unui autovehicul prin reținerea certificatului de înmatriculare și a plăcuțelor cu numărul de înmatriculare, cu modificările și completările ulterioare.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat, alăturat, *Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.*

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
DAN – COMAN ȘOVA**

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM- MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
GABRIEL OPREA**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR
VÂRSTNICE
ROVANA PLUMB**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET
LIVIU VOINEA**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
IOANA – MARIA PETRESCU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TITUS CORLĂȚEAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT – MARIUS CAZANCIUC**

**SECRETAR DE STAT
ZOLTAN ISTVAN**

**SECRETAR GENERAL
ELENA PETRAȘCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RESURSE UMANE
DIRECTOR GENERAL
ANIȘOARA CORNILĂ**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ ȘI ADMINISTRATIVĂ
DIRECTOR GENERAL
GEORGE MARIAN DRĂGHICI**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE
DIRECTOR
IULIA ADINA SCHNECKER**

**DIRECȚIA GENERALĂ TRANSPORT TERESTRU
DIRECTOR GENERAL
ADRIANA KALAPIS**

**DIRECȚIA RUTIERĂ
DIRECTOR
PAUL TACHE**