**NOTA DE FUNDAMENTARE**

1. **Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| ORDONANŢĂ DE URGENȚĂ  privind siguranța feroviară |

1. **Motivul emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** | În anul 2016 Comisia Europeană a adoptat Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare), document necesar a fi transpus în legislația națională. În conformitate cu prevederile acestei directive se produc modificări care vizează:   * accesarea rețelei feroviare, de către operatorii de transport feroviar, prin eliberarea certificatului unic de siguranță de către autoritatea națională de siguranță; * modalitatea de înregistrare și tratare a solicitării certificatului unic de siguranță; * colaborarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA.   Ca urmare a modificărilor legislative induse de Directiva (UE) 2016/798 este necesară urgentarea reformării modului de accesare a rețelei prin eliberarea unui certificat de siguranță care să fie conform legislației comunitare, situație care necesită adoptarea, în legislația națională, a acestor prevederi.  În legislația actuală certificatul de siguranță se eliberează în conformitate cu Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, lege care a transpus prevederile Directivei 2004/49/CE privind siguranța feroviară, situație care nu va mai permite accesul pe piața feroviară internă și comunitară a operatorilor de transport feroviar din România, începând cu data de 16 iunie 2019, data intrării în vigoare a Pachetului IV de Legi Feroviare – Pilonul tehnic.  De asemenea, transpunerea Directivei (UE) 2016/798 va permite operatorilor de transport feroviar din România să poată utiliza noua platformă de solicitare și obținere a certificatului unic de siguranță, respectiv One-Stop-Shop – OSS, inclusiv pentru accesarea rețelei feroviare a mai multor state membre.  Transpunerea Directivei (UE) 2016/798 asigură și implementarea modului de colaborare dintre autoritatea națională de siguranță, respective Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR și ERA prin încheierea acordului de cooperare în sensul art. 10 alin. (5) și (6) din Directiva (UE) 2016/798 și în conformitate cu art. 76 din Regulamentul (UE) 2016/796. Menționăm că neîncheierea acestui acord de cooperare limitează posibilitatea ASFR de a ține sub control riscurile induse de accesarea rețelei naționale de către operatorii de transport feroviar din alte state membre, al căror sistem de management al siguranței va fi evaluat de către ERA, în noua sa calitate de organism de certificare, situație care poate afecta atât rețeaua feroviară națională cât și operatorii de transport feroviar interni.  Transpunerea Directivei (UE) 2016/798 asigură, de asemenea, implementarea în legislația națională a principiilor interoperabilității, condiție principală pentru integrarea sistemului feroviar national în spațiul feroviar european.  Comisia Europeană a comunicat autorităților române Scrisoarea de Somare în Cauza 2019/0239 - având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivei 2016/798 privind siguranța feroviară, termenul de transpunere (16.06.2019) fiind depășit, autoritățile române au solicitat prelungirea cu două luni a termenului de răspuns la Scrisoarea de Somare, asumându-și faptul că vor depune toate diligențele ca transpunerea Directivei în legislația națională să fie realizată cât mai urgent. |
| **11**. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ transpune Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare). |
| **2. Schimbări preconizate** | Prin transpunerea Directivei (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare) se preconizează următoarele schimbări:   * acordarea unui certificat unic de siguranță; * modificarea modului de înregistrare și tratare a solicitării certificatului unic de siguranță prin utilizarea platformei OSS; * colaborarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate – ERA prin intermediul Acordului de Cooperare în sensul art. 10 alin. (5) și (6) din Directiva (UE) 2016/798 și în conformitate cu art. 76 din Regulamentul (UE) 2016/796; * simplificarea accesului la piața feroviară comunitară al operatorilor de transport feroviar din România prin eliberarea certificatului unic de siguranță. |
| **3. Alte informații** | Nu au fost identificate. |

1. **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative  a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.  b)Simplificarea procedurilor administrative. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii   1. Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. 2. Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii Lei -

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | Media  pe  5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| 1. buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| 1. cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/ minus, din care:   1. buget de stat 2. bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

1. **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții; | Prin prezentul act normativ se reglementează principiile de bază în ceea ce privește siguranța feroviară, urmând ca în actele subsecvente acestui proiect de act normativ, să fie detaliate aplicarea prevederilor din actul normativ. |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice.  a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.  b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. | Proiectul de act normativ transpune Directiva (UE) 2016/798 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (reformare). |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

1. **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7, alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:   1. Consiliul Legislativ 2. Consiliul Suprem de Apărare a Ţarii 3. Consiliul Economic şi Social 4. Consiliul Concurenţei 5. Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi supus avizării:  - Consiliului Legislativ;  - Consiliului Economic şi Social; |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

1. **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7, alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Nu este cazul |
| 3. Alte informaţii. | Nu au fost identificate. |

**8. Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/ sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate |

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență privind siguranța feroviară, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**ALEXANDRU – RĂZVAN CUC**

**AVIZĂM FAVORABIL :**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE** | **MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE** |
| **RAMONA - NICOLE MĂNESCU** | **GEORGE CIAMBA** |

**VICEPRIM-MINISTRU INTERIMAR**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTRUL MUNCII ŞI JUSTIŢIEI SOCIALE**

**MARIUS - CONSTANTIN BUDĂI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ANA BIRCHALL**

**SECRETAR DE STAT**

**ION IORDĂCHESCU**

**SECRETAR GENERAL**

**PETRE NEACȘA**

**DIRECŢIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

**DANIELA DEUȘAN**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ**

**DIRECTOR**

**LAURA DIANA GÎRLĂ**

**DIRECŢIA AFACERI EUROPENE ŞI RELAŢII INTERNAŢIONALE**

**DIRECTOR**

**GABRIELA SÎRBU**

**DIRECŢIA TRANSPORT FEROVIAR**

**DIRECTOR**

**SIMONA NICOLETA ISTRATE**