

Nr. 157/19.10.2016

Stimate Domnule Ministru,

Asociația Națională a Agențiilor de Turism din România - ANAT, în calitate de asociație profesională și patronală a agențiilor de turism, promovează activ transportul turistic și turismul cu autobuze și autocare, ca mijloace sigure, prietenoase, ecologice, eficiente și accesibile tuturor.

Prin prezenta, în completarea adresei ANAT nr. 156/18.10.2016, dorim să vă semnalăm îngrijorarea asociației noastre cu privire la Proiectul de Ordin publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor, pentru modificarea și completarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr 27/2011 privind transporturi le rutiere, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.980/2011.

Prin acest proiect legislativ, Ministerul Transporturilor introduce obligații suplimentare și aberante care cresc semnificativ povara administrativă pentru operatorii de transporturi turistice cu autocare, contrar tendințelor europene de liberalizare a pieței, cât și agendei actualului Guvern de debirocratizare a aparatului public.

Vă rugăm să găsiți mai jos poziția asociației noastre împotriva obligațiilor împovărătoare pentru transporturile rutiere turistice prevăzute prin acest proiect de act normativ, respectiv:

**Obligația completării foilor de parcurs in dublu exemplar de către operatorul de transport rutier pentru fiecare călătorie înainte de raportarea acesteia**

ANAT este împotriva introducerii acestei obligații și solicită Ministerului Transporturilor eliminarea foilor de parcurs, având în vedere actuala tendință de liberalizare a serviciilor de transport persoane în UE (cf. art. 25 al Regulamentului european nr. 1073/2009) și de eliminarea completa a foilor de parcurs pentru serviciile internaționale ocazionale.

Precizăm că foaia de parcurs nu este obligatorie pe teritoriul României, așa cum se dorește să se modice OG 27/2011 și Ordinul MT 980/2011, întrucât transportul ocazional se efectuează pe baza unei comenzi sau contract, dovada fiind plata transportului anticipat sau după încheierea cursei conform clauzelor stipulate in contract.

De asemenea, precizăm că la acest moment Comisia Europeană este în proces de revizuire a Regulamentului 1073/2009 privind regulile comune de acces la piața europeană de autobuze si autocare si in acest context se analizează liberalizarea pieței și eliminarea foilor de parcurs în cadrul UE. Un studiu recent (2016) privind transportul cu autocare în UE publicat pe site-ul Comisiei Europene, furnizează date în sprijinul eliminării foilor de parcurs, evidențiind acordul semnat în 2003 de Danemarca, Finlanda și Norvegia privind eliminarea foilor de parcurs pentru operarea serviciilor ocazionale în țările nordice - concluzionând că o opțiune în liberalizarea serviciilor de transport rutier de persoane este eliminarea completă a foilor de parcurs pentru serviciile internaționale ocazionale în UE.

Pentru transport internațional ocazional de persoane în afara UE se impune foaia de parcurs/documentul de control INTERBUS sau documentul de transport solicitat de statele pe teritoriul cărora se derulează transportul. De exemplu, dacă se dorește efectuarea unui transport de persoane in Grecia pe traseul Romania-Serbia - Macedonia-Grecia,foaia de parcurs se solicită numai de Macedonia.

Prin urmare nu este necesar să se prezinte la control pe teritoriul Romania foaia de parcurs. Este o măsura birocratica care este in defavoarea transportatorului. Și in aceasta situație se



necesita liberalizarea si simplificarea procedurilor așa cum se practica în alte State Membre UE si cum de fapt exista tendința de modificare a Regulamentului 1073/2009.

**Obligația ca pe tot parcursul călătoriei în cazul transportului de persoane prin servicii ocazionale componenta grupului trebuie să rămână aceeași.**

ANAT este împotriva introducerii acestei obligații având în vedere că în situația în care se îmbarcă din mai multe locuri pasagerii (turiștii) și au aceeași destinație fără a fi debarcați pe parcurs, caracterul transportului este tot ocazional si nu regulat întrucât aceștia sunt doar îmbarcați si nu si debarcați pentru ca transportul să devina regulat de persoane.

În acest sens, reamintim definițiile transportului de persoane prin servicii regulate ( trafic național), ocazional de persoane (trafic național și trafic internațional) conform prevederilor alineatelor 2,3 si 4 ale art. 2 din Reg.1073/2009, care au următorul enunț:

2. "servicii regulate" înseamnă serviciile care asigură transportul de persoane la intervale stabilite pe trasee stabilite, persoanele fiind îmbarcate și debarcate la puncte de oprire prestabilite;

3. "servicii regulate speciale" înseamnă serviciile regulate, indiferent de cine sunt organizate, care asigură transportul unor categorii precizate de persoane cu excluderea altor persoane;

4. "servicii ocazionale" înseamnă serviciile care nu corespund definiției de servicii regulate, inclusiv serviciile regulate speciale, și a căror caracteristică principală este faptul că transportă grupuri de persoane constituite la inițiativa clienților sau chiar a operatorului de transport.

Totodată trebuie reținut faptul ca pasagerii (turiștii) pot fi preluați si transportați de la un alt mijloc de transport (ex. vapor. avion, tren etc.) si transportați în scopul vizitării unor obiective din Romania, transportul având tot caracter ocazional.

**Obligația completării cu 24 ore anterior începerii efectuării călătoriei, în formularul electronic disponibil pe pagina de internet a Autorității Rutiere Române - A .R.R., a datelor solicitate referitoare la transportul rutier de persoane prin servicii ocazionale**

ANAT este împotriva introducerii acestei obligații aberante și solicită eliminarea raportării curselor ocazionale. Anunțarea persoanelor la ARR cu 24 de ore înainte de efectuarea transportului ocazional este o absurditate, întrucât nu în toate situațiile sunt cunoscute datele de identificare a persoanelor (ex. se preia un grup din Israel de la aeroport Otopeni și este transportat ocazional având ca obiective vizitarea Bucovinei). În același timp, datele personale sunt confidențiale (Legea 677/2001). În Nota de fundamentare a acestui proiect nu este prezentată nicio argumentație care să justifice de ce este necesar acest aspect pentru ARR, considerăm că introducerea acestei obligații nefundamentate nu ajută la nimic, decât la creșterea birocrăției și a poverii administrative pentru transportatorii rutieri de persoane care efectuează curse ocazionale.

Este de neconceput ca în loc sa ne îndreptăm către o liberalizare fireasca a transporturilor interne (la fel ca la transportul internațional), Ministerul Transporturilor să introducă astfel de prevederi abuzive care în cazul în care vor fi adoptate, vor conduce la blocarea transporturile ocazionale de persoane la nivel național.

Exemple de curse turistice ce nu vor mai putea fi executate:

- preluarea turiștilor care vin in croaziera fie pe Dunăre fie pe mare si trebuie transportați în diverse tururi în țară. De obicei sunt 4-8 autocare care îmbarcă turiștii fără să



știe cu 24 ore înaintea numelor lor.

- preluarea de la aeroport a grupelor de turiști (Israel) care la fel vin în număr mare și se îmbarcă în 3-4 autocare fără ca identificarea lor să se facă nominal, unii dintre ei fiind chiar suspicioși când sunt trecuți pe acele așa zise „foi de ocazionale”. Și aici identificarea lor cu 24 de ore înainte este imposibilă și inutilă.

- efectuarea așa ziselor "neregularități de zbor", respectiv în cazul în care un transportator rutier are contract cu o companie aeriană, care în situația în care nu pot ateriza pe aeroportul de destinație re-rutează avionul, urmând ca transportatorul rutier să preia pasagerii și să le asigure transportul cu autocare în aeroportul de destinație. Bineînțeles că aceste situații nu pot fi anticipate și anunțate cu 24 de ore înainte.

Prin aceste propuneri, Ministerul Transporturilor dorește stabilirea unui cadru legal mai restrictiv ca la cursele aeriene (unde biletul se poate schimba de pe un nume pe altul cu câteva minute înainte de îmbarcare), doar în România solicitându-se raportarea curselor ocazionale. Această raportare are doar rolul de a crește costurile administrative ale transportatorilor rutieri de persoane. Reamintim că Regulamentul 1073/2009 prevede în preambul (14) ca "Formalitățile administrative ar trebui să fie reduse pe cât posibil fără a se renunța la controalele și sancțiunile care garantează aplicarea corectă și eficientă a prezentului regulament".

ANAT respinge acest proiect legislativ și solicită Ministerului Transporturilor asigurarea cadrului legal favorabil transportului rutier de persoane și turismului cu autocare la nivel național prin:

- Liberalizarea transportului rutier național de persoane din România prin reguli și nu prin haos, începând cu 2018, în locul următoarei licitații, urmând modelul statelor europene care și-au liberalizat piața națională de transport rutier de persoane, ca de exemplu Marea Britanie, Suedia, Germania, Franța, Italia.

- Completarea legislației românești cu prevederi clare de aplicare a Regulamentului 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, respectiv obligația de încheiere a contractului de servicii publice de către operatorii de transport rutier de persoane care operează curse regulate, care asigură transportul local din municipii, transportul local organizat de către Consiliile Județene și transportul interjudețean.

Exprimându-ne încrederea în sprijinul dumneavoastră, vă mulțumim și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice informații suplimentare.

Cu considerație,

Liviu Moraru  
Secretar General ANAT



Ministerul Transporturilor  
În atenția dlui Petru Sorin Bușe, Ministrul Transporturilor